

УТВЕРЖДАЮ
Министр
здравоохранения Калужской области
А.Ю. Цкаев
от 29 01 2021 г.

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства здравоохранения Калужской области требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании Распоряжения Губернатора Калужской области от 30 августа № 114-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Калужской области», при использовании методических рекомендаций по выявлению и оценке антимонопольных рисков, разработанных министерством конкурентной политики Калужской области, министерством здравоохранения Калужской области создана система антимонопольного комплаенса.

Антимонопольный комплаенс - система мероприятий и процедур, разработанных и применяемых министерством для целей обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и предупреждению его нарушений.

В соответствии с приказом министерства здравоохранения Калужской области от 26.09.2018 № 938 «Об утверждении антимонопольной политики» (в редакции приказов министерства здравоохранения Калужской области от 05.09.2019 № 926, от 13.02.2020 № 127, от 30.12.2020 № 1708) обязанности по организации системы внутреннего обеспечения соответствия антимонопольного законодательства (антимонопольной комплаенс-системы), ее функционированию и поддержанию, внедрению мер по соблюдению антимонопольного законодательства в министерстве здравоохранения Калужской области, их совершенствованию, выявлению и предотвращению нарушений в данной сфере возложены на управление кадровой и правовой работы министерства здравоохранения Калужской области.

I. О проведенной оценке рисков нарушения министерством здравоохранения Калужской области антимонопольного законодательства

При проведении выявления рисков управлением кадровой и правой работы проведен анализ федеральных законов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, а также запреты и обязательные правила поведения, содержащиеся в них и касающиеся деятельности министерства, за нарушение которых предусмотрены соответствующие санкции, репутационные потери и иные неблагоприятные последствия.

Кроме того проведен анализ следующих рисков нарушения министерством здравоохранения Калужской области антимонопольного законодательства:

- наличия в действующих нормативных правовых актах министерства положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг;

- нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- нарушения антимонопольного законодательства при согласовании заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и(или) пользования в отношении государственного имущества Калужской области (передача имущества без проведения торгов, нарушение порядка проведения торгов, пролонгирование договора без конкурентных процедур и другие) подведомственных медицинских организаций;

- нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении Министерством государственных услуг;

- нарушения антиконкурентных соглашений;

- не исполнение предупреждения антимонопольного органа.

Кроме того проанализированы публичные выступления представителей министерства, содержание которых может оказывать влияние на конкуренцию, изучена правоприменительная практика антимонопольных органов в отношении министерства здравоохранения Калужской области, проведен анализ выявления инцидентов, которые могут быть индикатором риска серьезной проблемы при осуществлении своих должностных обязанностей сотрудниками министерства здравоохранения Калужской области.

В результате проведенного анализа, не выявлено нарушений действующего антимонопольного законодательства министерством здравоохранения Калужской области, уровень риска – незначительный.

II. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством здравоохранения Калужской области антимонопольного законодательства

Министерством проведены мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков: принят и размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приказ министерства здравоохранения Калужской области от 16.06.2020 года № 678 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства, Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год» (далее - Приказ).

Кроме того, управлением кадровой и правовой работы постоянно проводится анализ действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, изучение нормативной правовой базы в сфере закупок, в частности, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства Калужской области от 28.12.2015 № 746 «Об утверждении Положения о порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Калужской области». Выполняется сбор сведений о правоприменительной практике (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики) в Министерстве, выполняется анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства, проводится участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калужской области.

Так же проводится правовая экспертиза соглашений, заключаемых Министерством с иными органами и организациями, мероприятия по повышению профессиональной компетентности работников, внутренний контроль исполнительской дисциплины, проведение обучения сотрудников, консультирование сотрудников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

III. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства

Министерством здравоохранения Калужской области проведены значимые мероприятия по снижению комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства (раздел II настоящего доклада), что позволило достичь высоких показателей эффективности работы министерства.

IV. Выводы и рекомендации

При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть особенности направления деятельности министерства, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.